УДК 94:331.556(477.75)"19"



Сеитова Э.И.

Послевоенный Крым: административно-территориальное устройство и демография

Сеитова Эльвина Изетовна, кандидат исторических наук, преподаватель кафедры истории Крымского инженерно-педагогического университета
E-mail: elvina_seitova@mail.ru

В статье рассматривается положение Крыма после завершения Великой Отечественной войны. Исследована динамика изменений в административно-территориальном и демографическом отношениях. Прослежен процесс реализации переселенческой программы и выведено его значение в аспекте решения демографической проблемы.

Ключевые слова: Крым, административно-территориальное устройство, демографические процессы в Крыму, смена этнического состава населения, переселенцы, переселенческая политика.

История послевоенного Крыма – это, по сути, отражение всей системы общественно-политической жизни в СССР. Но в тоже время прошлое этого уникального во всех отношениях полуострова заключало в себе целый ряд особенностей, в силу которых облик региона стал иметь мало общего с довоенным.

В середине апреля 1944 г. полуостров удалось очистить от фашистских войск. Так, 13 апреля 1944 г. была освобождена столица Крымской АССР – город Симферополь. Буквально на следующие сутки сюда прибыли руководители Президиума Верховного Совета Крымской АССР – председатель А.Х. Менбариев и секретарь А.С. Яранцев. 23–24 апреля вернулись остальные члены аппарата Президиума. Затем прибыли и сотрудники Совета Народных Комиссаров Крымской АССР во главе с председателем И.С. Сейфулаевым[1].

Полуостров был ареной непосредственных боевых действий, поэтому экономике и хозяйству региона был нанесен разрушительный удар. 20 апреля 1944 г. Совнарком Крымской АССР создал Республиканскую комиссию по установлению и расследованию злодеяний фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям Крыма. В городах и районах действовали местные отделения. Итоги этой большой работы были подведены к сентябрю 1945 г. Комиссия подсчитала, что за время войны были полностью разрушены города Севастополь и Керчь, 127 сельских населенных пунктов, свыше 300 промышленных предприятий, 17 570 зданий хозяйственного назначения, более 37 тыс. жилых зданий, 15 музеев, 590 театров и клубов, 315 детских учреждений, 393 больницы и амбулатории, 15 зданий религиозного культа. Из Севастополя, Симферополя, Керчи и Евпатории оккупанты вывезли в Германию трамваи со всем оборудованием. Ими увезено и уничтожено 1649 различных двигателей, 1080 металлорежущих машин и орудий и т. д. убито и угнано в Германию 127 тыс.



Керчь. 1944. Фото с сайта http://city-heroes.blogspot.com/2011/06/blog-post_18.html



Севастополь в руинах. Большая Морская, 1944. Фото с сайта http://hvylya.org/analytics/history/kryim-vo-vtoroy-vtoroy-mirovoy-voynyi-redkie-foto.html

[1] Акулов М. Р. Восстановительные работы в Крыму в 1944–1945 // Отечественная история. 1993. №1. С. 182.

голов крупного рогатого скота, 107 тыс. лошадей, 86,4 тыс. свиней, 896 тыс. овец и коз. Полностью и частично уничтожено 9579 га садов и виноградников и 213,5 тыс. га различных сельскохозяйственных культур. Общий ущерб народному хозяйству составил 20 млрд. руб.[1].

В рамках данной статьи рассмотрим две составляющие истории Крыма 1944–1976 гг.: административно-территориальное устройство и демографические процессы.

Начиная с освобождения полуострова процесс административно-территориальных реорганизаций проистекал очень активно. Так, уже после депортации и начала программы заселения региона Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 декабря 1944 г. целый ряд районов АССР были переименованы.

Таблица 1

Переименование районов Крыма в 1944 г.

Наименование района до реформы	Наименование района после реформы
Ак-Мечетский	Черноморский
Ак-Шеихский	Раздольненский
Биюк-Онларский	Октябрьский
Ичкинский	Советский
Карасубазарский	Белогорский
Колайский	Азовский
Лариндорфский	Первомайский
Маяк-Салынский	Приморский
Сейтлерский	Нижнегорский
Тельманский	Красногвардейский
Фрайдорфский	Новоселовский

После превращения Крымской АССР в Крымскую область в составе РСФСР 30 июня 1945 г. в регионе насчитывалось 26 сельских районов (Азовский, Алуштинский, Балаклавский, Бахчисарайский, Белогорский, Джанкойский, Евпаторийский, Зуйский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекопский, Куйбышевский, Ленинский, Нижнегорский, Новоселовский, Октябрьский, Первомайский, Приморский, Раздольненский, Сакский, Симферопольский, Советский, Стара-Крымский, Судакский, Черноморский, Ялтинский). При этом было шесть городов областного подчинения (Симферополь, Севастополь, Евпатория, Керчь, Феодосия, Ялта) и непосредственно семь городов районного подчинения (Алупка, Алушта, Балаклава, Бахчисарай, Белогорск, Джанкой, Старый Крым). Говоря об административно-территориальном устройстве послевоенного Крыма, невозможно не упомянуть решения правительства, которые кардинально изменили топонимику полуострова. 21 августа 1945 г. были переименованы сельские советы и населенные пункты Крымской области. Речь шла о 333 сельских советах. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 мая 1948 г., в дополнение к ранее переименованным в 1944 и 1945 гг. районам и сельсоветам, были изменены имена еще 1062 населенных пункта Крыма. Таким образом, общее количество переименованных населенных пунктов достигло 1406[2].

Конечно, событием, которое направило историю полуострова в совершенно иное русло на целых 60 лет, является передача Крыма в состав УССР 19 февраля 1954 г. Бытуют различные мнения – от взбалмошного «подарка» генсека до реальной экономической целесообразности. Однако можно доподлинно обозначить момент, когда же Никита Сергеевич впервые над этим вопросом задумался. Речь идет об его известном (благодаря повествованию его зятя, известного журналиста А. Аджубея) рабочем визите в Крым осенью 1953 г. Тогда он воочию увидел весь ужас первого (провального) этапа организованного переселения на полуостров людей из преимущественно различных регионов РСФСР. Откровенные признания переселенцев, что их «обманули», «заели клопы» и то, что они не могут вести здесь хозяйство настолько поразили руководителя страны, что он в этот же день отправился в Киев[3]. И, как показало время, процесс был запущен именно тогда. Н. Хрущев был уверен, что возродить экономику и хозяйство Крымского полуострова удастся благодаря заселению региона работоспособными колхозниками из областей Украины, в которых наблюдался относительный избыток рабочей силы. Так 1954 г. стал не только переломном в административном, но и в демографическом отношении.

Еще до передачи Крыма в состав УССР были упразднены Ялтинский и Новоселовский районы, также были объединены ряд сельсоветов. Указами Президиума Верховного Совета УССР от 24 апреля 1957 г. и 24 сентября 1959 г. были упразднены Балаклавский, Зуйский, Старокрымский районы, а Джанкой был отнесен к категории городов областного подчинения. В итоге, количество районов сократилось до 21. Следующая реформа датируется 30 декабря 1962 г. и связана она была с Указом Президиума Верховного Совета УССР «Об укрупнении сель-

[1] Крым в Великой Отечественной войне Советского Союза 1941–1945 гг. / Под ред. П.Е. Гармаш, Е.И. Баева. Симферополь: Крымиздат, 1963. С. 16–17; История городов и сел Украинской ССР: В 26 т. Т. 12: Крымская область. К., 1974. С. 55–59; Басов А.В. Крым в Великой отечественной войне 1941–1945. М.: Наука, 1987. С. 288–289; Шевченко А.С. Великая Отечественная война // Крым сквозь тысячелетия / Науч. и лит. ред., сост. Э.Б. Петрова. Симферополь: Лира, 2004. С. 500–502; Максименко М.М. Переселення в Крим сільського населення з інших районів СРСР (1944–1960 рр.) // Український історичний журнал. 1990. № 11 (356). С. 52; Очерки по истории Крыма: Крым в период Великой Отечественной войны, в годы восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства (1941–1965 гг.) / Под ред. И.С. Чирвы. Ч. 4. Симферополь: Крым, 1967. С. 94–96; Крим в етнонаціональному вимірі. К.: Світогляд, 2005. С. 312; Сергійчук В. Український Крим. К.: Українська видавнича спілка. С. 189; Брошеван В. Симферополь: 1941–1944: историко-документальный очерк о городе Симферополе в годы Великой Отечественной войны. Симферополь: Таврия, 1994. С. 82.

[2] Шевчук А.Г. Административно-территориальное устройство Крыма в документах и картографических образах XVIII–XXI вв. / А.Г. Шевчук, И.Г. Беднарский, А.Б. Швец, С.А. Ефимов, Л.П. Кравцова / Региональный филиал Национального института стратегических исследований в г. Симферополе. Симферополь Таврия, 2006. С. 37.

[3] Аджубей А. Как Хрущев Крым Украине отдал. Воспоминания на заданную тему // Новое время. 1992. № 6. С. 21.

ских районов УССР». В соответствии с этим решением были ликвидированы 11 районов Крыма: Азовский, Кировский, Куйбышевский, Октябрьский, Первомайский, Приморский, Раздольненский, Сакский, Симферопольский, Советский, Судакский. В начале 1963 г. Евпаторийский район был упразднен и восстановлен Сакский. А в 1964 г. Алуштинский район был ликвидирован, непосредственно сам город Алушта стал городом областного подчинения. В 1965 г. в Крымской области было 12 районов: Бахчисарайский, Белогорский, Джанкойский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекопский, Ленинский, Нижнегорский, Раздольненский, Сакский, Симферопольский, Черноморский. В 1966 г. были восстановлены Советский и Первомайский районы[1].

Однако самыми непоправимыми для полуострова были, конечно, человеческие потери (см. диаграмму 1). Помимо объективного для военного времени факта гибели населения в результате военных действий, ситуация кардинально усугубилась в связи с принятым решением о депортации немцев, крымских татар, армян, болгар и греков.

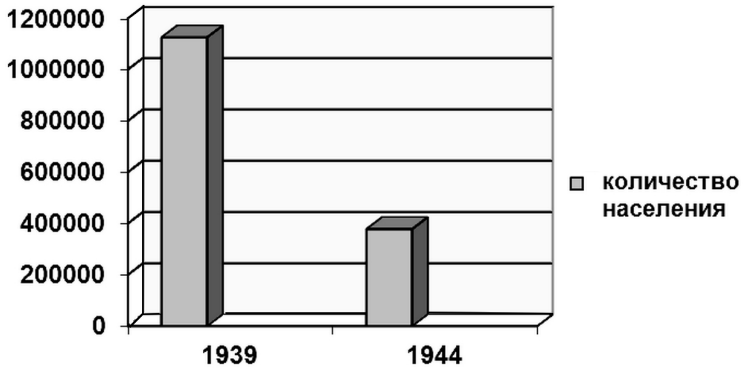


Диаграмма 1. Численность населения Крыма согласно с переписи населения 1939 г. и по состоянию на лето 1944 г.

Так, в связи со стремительным наступлением гитлеровской армии летом 1941 г. и опасностью оккупации Крыма в спешке была проведена операция по выселению с полуострова немцев. Эта акция входила в комплекс по организации обороны Крыма. Так, с полуострова было выселено около 52 тыс. человек немецкой национальности, которые, большей частью, компактно проживали в колониях-селах еще с XIX в. Согласно последней предвоенной переписи 1939 г., общее население региона составляло 1126429 человек, районами наиболее массового проживания немцев были: Ак-Мечетский (ныне Черноморский) – 2,8%, Ак-Шейхский (Раздольненский) – 11,8%, Бахчисарайский – 1,1%, Биюк-Онларский (Октябрьский) – 21,6%, Джанкойский – 7,9%, Евпаторийский – 5,2%, Зуйский – 14,3%, Ичкинский (Советский) – 11,8%, Карасубазарский (Белогорский) – 3,1%, Кировский – 5,1%, Колайский (Азовский) – 17,3, Красно-Перекопский – 2,3%, Лариндорфский (Первомайский) – 14,2%, Ленинский – 4,9%, Маяк-Салынский (Приморский) – 1,2%, Сакский – 11,5%, Сейтлерский (Нижнегорский) – 1,8%, Симферопольский – 7,3%, Старо-Крымский – 4,7%, Судакский – 2,1%, Тельманский (Красногвардейский) – 33,6%, Фрайдорфский (Новоселовский) – 12,8%[2].

11 мая 1944 г. Государственный Комитет Обороны принял секретное постановление о выселении с территории Крыма всех крымских татар[3]. Его реализовывали органы внутренних дел под непосредственным руководством заместителей наркома внутренних дел СССР И.А. Серова и А. Кобулова. Выселены были и бывшие руководители Крымской АССР – Председатель Президиума Верховного Совета Крымской АССР А.Х. Менбариев и Председатель Совнаркома республики И.С. Сейфулаев. Обязанности первого стала исполнять его заместитель Н.И. Сачева, а Председателем Совнаркома был утвержден А.Ф. Кабанов, работавший заместителем наркома Совнархоза СССР. Приемом имущества выселенных занималась специальная комиссия Совнаркома СССР, привлекшая к своей работе более 2000 человек городского и сельского населения советского актива[4]. Всего по стране было депортировано 238 500 крымских татар[5]. По районам крымскотатарское население было распределено следующим образом: Ак-Мечетский (ныне Черноморский район) – 31,5%, Ак-Шейхский (Раздольненский) – 31,6%, Алуштинский район – 63,1%, Балаклавский – 55%, Бахчисарайский – 55,7%, Биюк-Онларский (Октябрьский) – 16,5%, Джанкойский – 9,2%, Евпаторийский – 13,6%, Зуйский – 18,6%, Ичкинский (Советский) – 15,5%, Карасубазарский (Белогорский) – 42,1%, Кировский – 13,8%, Колайский (Азовский) – 10,7%, Красно-Перекопский – 6,7%, Куйбышевский – 89,5%, Лариндорфский (Первомайский) – 13,4%, Ленинский – 32,2%, Маяк-Салынский (Приморский) – 14,3%, Сакский – 11,2%, Сейтлерский (Нижнегорский) – 15,5%, Симферопольский – 13,8%, Старо-Крымский – 15,8%, Судакский – 70,3%, Тельманский (Красногвардейский) – 8,1%, Фрайдорфский (Новоселовский) – 23,2%, Ялтинский – 19,7%[6].

2 июня 1944 г. И. Сталин подписал постановление ГКО, в котором шла речь о выселении из полуострова болгар (12 тыс. человек), греков (14 тысяч) и армян (11тысяч). За пределы полуострова их было депортировано около 37 тыс.[7]. Так, районами наиболее массового проживания болгар были: Джанкойский – 1,2% от общего числа населения, Зуйский – 1%, Ичкинский (Советский) – 5,2%, Карасубазарский (Белогорский) – 4,5%, Кировский – 3,5%, Ленинский – 3,3%, Маяк-Салынский (Приморский) – 6,5%, Сейтлерский (Нижнегорский) – 7,3%, Симферопольский – 2,6%, Старо-Крымский – 13,9%, в других районах болгары составляли менее 1% от общего числа населения. В свою очередь греки Крыма компактно проживали в следующих районах: Алуштинский – 1,5%, Балаклавский – 4,1%, Бахчисарайский – 1,8%, Евпаторийский – 1,4%, Карасубазарский (Белогорский) – 5,7%, Кировский – 4,1%, Ленинский – 1,6%, Симферопольский – 3,1%, Старо-Крымский – 11,7%, Ялтинский – 3,7% . Что касается армян, то в Джанкойском районе они составляли 1,3%, Зуйском – 2,2%, Карасубазарском (Белогорском) – 2,3%, в Колайском

[1] Шевчук А.Г. Указ. соч. С. 40
[2] Этническая история Крыма в таблицах, картосхемах и диаграммах (по данным переписей населения): Информ.-справ. пособие / Авт.-сост. А.С. Петроградская. Симферополь: Антиква, 2007. С. 6
[3] Шевченко А.С. Указ. соч. С. 500.
[4] Акулов М. Р. Восстановительные работы в Крыму в 1944–1945 // Отечественная история. 1993. № 1. С. 183.
[5] Верменич Я.В. Адміністративно-територіальний устрій України: еволюція, сучасний стан, проблеми реформування / Ін-т історії України НАН України: У 2 ч. Ч. 2. К., 2009. С. 203.
[6] Этническая история Крыма… С. 9–10.
[7] Шевченко А.С. Указ. соч. С. 500.

(Азовский) – 2,7%, в Красно-Перекопском – 1,2%, Ларидорфском (Первомайский) – 2,9%, Сейтлерском (Нижнегорский) – 1%, Симферопольском – 1,6%, Старо-Крымском – 5,2%, Ялтинском – 1,1%, в других регионах армяне составляли менее одного процента от общего числа населения[1]. Помимо этого, оккупанты убили и замучили более 135 тыс. человек. Свыше 85 тыс. чел. отправили из Крыма на работы в Германию. Десятки тысяч крымчан погибли на фронтах и в партизанских отрядах[2]. Мобилизации в армию, эвакуация населения, проведенная в 1941 г. и 1942 г., насильственное выселение граждан немецкой национальности в августе 1941 г., а затем крымских татар, армян, болгар и греков в мае–июне 1944 г., уничтожение оккупантами десятков тысяч жителей полуострова привело к тому, что население Крыма с 1127 тыс. на 1 января 1940 г. (в том числе городского – 586 тыс., сельского – 541 тыс.) к лету 1944 г. сократилось до 379 тыс. человек[3]. В бывших крымскотатарских селах вообще не осталось жителей, особенно в Алуштинском, Бахчисарайском, Карасубазарском, Куйбышевском, Судакском районах[4].

Постановлением Совета Народных Комиссаров Крымской АССР и Областного комитета ВКП(б) № 54б/с от 18 августа 1944 г. было предложено райисполкомам и райкомам ВКП(Б) Алуштинского, Балаклавского, Бахчисарайского, Куйбышевского, Старо-Крымского, Судакского и Ялтинского районов создать специальные районные комиссии в составе: первого секретаря РК ВКП(б) (председатель комиссии), председателя райисполкома, заведующего районным земельным отделом и начальника районного отдела НКВД. Эти структуры должны были руководить организацией приема, размещения и устройства прибывших колхозников[5]. Этим же постановлением было приказано «передать земли бывших татарских, болгарских и других колхозов, откуда было произведено спецпереселение», с имеющимися посевами и насаждениями вновь организуемым колхозам и закрепить указанные земли за переселенцами на вечное пользование. Жилые дома и надворные постройки, переданные новоселам, не могли быть ими проданы или сданы в аренду. Указанные постройки переходили в их личную собственность по истечении пяти лет непрерывной работы в колхозе[6]. Колхозникам-переселенцам по единой стоимости, установленной районным финансовым отделом, выдавался ручной сельскохозяйственный инвентарь и предметы домашнего обихода, ранее принадлежащие спецпереселенцам[7].

Однако, невзирая на выработанную государством систему материальной поддержки, более 50% переселенцев, прибывших в 1944–1949 гг., так и не смогли привыкнуть к Крыму. На протяжении 1950–1954 гг. выбыло в общей сложности 24,4% организованно перемещенного на полуостров населения[8]. Нужно полагать, что одной из главных причин этого явилась неудовлетворительная работа Крымского обкома партии и, в частности, местных партийных органов. Так, не были созданы городские и районные приемно-распределительные комиссии, недостаточно ответственно решался вопрос трудового и бытового устройства. Несвоевременно и не всем нуждающимся оказывалась денежная помощь[9]. Местные власти при этом предпочитали не придавать огласке факты обратного выезда новоселов. Именно так поступил заместитель председателя Бахчисарайского райисполкома. Только позже проверкой удалось выяснить, что за период с 1 января 1946 г. по 20 мая 1947 г. самовольно выбыли 252 переселенческие семьи[10].

В связи с этим было принято решение исполнительного комитета Крымского областного совета депутатов трудящихся, которым устанавливался порядок предоставления материалов Исполнительному комитету Областного совета по предоставлению средств на финансирование мероприятий, касающихся заселения. Это решение было вынесено в связи с тем, что Областной финансовый отдел и другие областные отделы, внося предложения облисполкому о перемещении средств на финансирование тех или иных мероприятий, не согласовывали этот вопрос с учреждениями и районами[11].

О численности мигрирующего населения мы можем судить из того, что, например, на полуостров в 1944 г. было переселено в 365 колхозов 17040 семей и в 1946 г. принято самостоятельно прибывших 1000 семей, то есть всего прибыло 18040 семей. За период с 1 сентября 1944 г. по 1 января 1948 г. выбыло из области 8974 семьи[12]. Из годового отчета по хозяйственному устройству новоселов за 1947 г. следует, что на 1 января 1948 г. в области осталось только 9066 вновь прибывших семей, в том числе в колхозах – 8215 семей, в учреждениях и предприятиях числилась 851 семья, или 49,3% всех прибывших. За период с 1 января по 1 июня 1948 г. самовольно выбыло 475 семей[13]. За 1947 г. выбыло 3156 семей и в 1948 г. – 475 семей. Всего за период 1945–1948 гг. самовольно выбыло 9449 семей или 52,5% от общего числа 18040 семей, принятых в 1944–1946 гг.[14].

На 1 января 1950 г. переселенцев прошлых лет наличествовало 7876 семей[15]. На 1 января 1951 г. при плане 3900 семей, было принято 3019 семей (13523 человек), выбыло 676 семей[16].

С начала 1950-х гг. заселялись мелко-одиночными группами и целыми бригадами и колхозами колхозы и совхозы 6 из 26 районов области: Азовского, Алуштинского, Балаклавского, Бахчисарайского, Белогорского, Джанкойского, Куйбышевского, Ленинского, Нижнегорского, Приморского, Симферопольского, Советского, Старо-

[1] Этническая история Крыма… С. 9–10.
[2] Шевченко А.С. Указ. соч. С. 501.
[3] Верменич Я.В. Указ. соч. С. 203
[4] Корниенко А.Ж. Динамика этнического состава населения Автономной Республики Крым //XI Таврические научные чтения, 28 мая 2010 г.: Сб. матер. / Крымское республиканское учреждение «Центральный музей Тавриды»: В 2 ч. Симферополь, 2011. Ч. 1. С. 142.
[5] ГААРК. Ф. Р-2887, Оп. 1. Д. 1. Л. 2.
[6] Там же. Л. 3.
[7] Там же. Ф. Р-2888. Оп. 1. Д. 12. Л. 2.
[8] Максименко М.М. Указ. соч. С. 118, 129.
[9] ГААРК. Ф. Р-2888. Оп. 1. Д. 4. Л. 42.
[10] Там же. Д. 7. Л. 9.
[11] Там же. Д. 9. Л. 114.
[12] ГААРК. Ф. Р-2888. Оп. 1. Д. 13. Л. 20.
[13] Там же. Д. 19. Л. 41.
[14] Там же. Л. 42.
[15] ГАРФ. Ф. А-327. Оп. 2. Д. 473. Л. 56.
[16] Там же. Д. 662. Л. 18.

Крымского, Судакского, Черноморского, Ялтинского[1]. К этому периоду уже сформировалась достаточно прочная экономическая и организационная основа переселения. Следовательно, и более благоприятные условия для жизни новоселов. Была проведена работа для прочного закрепления приезжих колхозников. Главным стало расширение строительства. В 1950–1954 гг. при участии новоселов были построены 7152 жилых дома, выстроены и капитально отремонтированы 3895 домов. Переселение продолжалось в связи с тем, что область еще нуждалось в дополнительной рабочей силе. Существовал значительный разрыв между потребностью и фактическим количеством трудоспособных, а, следовательно, нагрузка на каждого трудоспособного человека была слишком большой. По отчетам колхозов, в 1954 г. в 65% хозяйств средняя нагрузка на одного трудоспособного составляла от 8 до 20 га. Особенно большой она была в Евпаторийском, Первомайском, Раздольненском и Черноморском районах[2].

Хотя в этот период процесс заселения шел уже на более прочной экономической основе, недочетов хватало. Некачественной была организация заезда населения и хозяйственного устройства людей выполнялись плохо. Многие переселенцы не были обеспечены жилыми домами, не имели в личном пользовании коров, не использовали установленные льготы. Поэтому значительная их часть, будучи хозяйственно неустроенна в местах вселения, возвращалась обратно[3]. В связи с этим, нужны были дополнительные меры к ускорению строительства жилых домов для вновь приезжих, ввести в райисполкомах поименный учет хозяйственного устройства новоселов и установить строгий контроль над обеспечением каждой семьи жильем (или квартирой в совхозах и леспромхозах), приусадебными участками, скотом личного пользования и другими льготами и преимуществами. Рекомендовалось проверять каждый случай выезда переселенцев из мест вселения, а лиц, виновных в плохом хозяйственном устройстве новоселов, привлекать к ответственности[4].

Главное переселенческое управление при Совете Министров СССР приказало предусматривать в планах кредитования выдачу долгосрочных ссуд колхозам на строительство домов для новоселов 1953 г. Колхозам необходимо было по решению общих собраний оказывать помощь нуждающимся в хозяйственном устройстве за счет 50% денежных средств и натуральных продуктов, получаемых колхозами в виде льгот по налогам и натуральным поставкам[5].

Чтобы обеспечить закрепление нового населения в колхозах и совхозах области Переселенческий отдел, районные уполномоченные в 1964 г. стали пристальнее реализовывать контроль по хозяйственному устройству вновь прибывших. Заблаговременно, до прибытия каждой группы, во всех районах с участием актива проверялась готовность хозяйств к приему людей. Результаты проверки обсуждались в райисполкомах и принимались оперативные меры к устранению выявленных недостатков. Таким же порядком проводилась проверка хозяйственного устройства новоселов в первые дни после вселения. Прием семей на станциях выгрузки, как правило, шел организованно. Для встречи прибывавших приезжали ответственные представители районов, хозяйств, а также работники областного отдела. Для перевозки семей и их имущества облисполком выделял нужное количество транспорта. Все семьи переселенцев вселялись в отдельные дома. Трудоспособные определялись на работу согласно производственной потребности хозяйств и, как правило, исходя из учета имеющихся у них специальностей и производственного опыта[6].

Таблица 2

Динамика переселения в 1969 г.[7]

Наименование районов и городов вселения	Годовой план приема семей	Область выхода	Количество семей	Кол-во семей, оформленных по внутриобластному переселению
Бахчисарайский	330	Сумская	90	240
Белогорский	120	Черкасская	90	30
Джанкойский	860	Житомирская	550	310
Кировский	270	Черкасская	260	10
Красногвардейский	500	Киевская Тернопольская	165 165	170 170
Красноперекопский	370	Волынская Черниговская	200 200	185 185
Ленинский	455	Львовская	70	105
Нижнегорский	435	Ровенская	250	185
Первомайский	520	Ивано-Франковская	225	105
Раздольненский	500	Хмельницкая Винницкая	350 285	150
Сакский	470	Закарпатская	50	135
Симферопольский	280	Сумская	180	100
Советский	270	Черновицкая	150	120
Черноморский	220	Полтавская	40	180
г. Алушта	10	-	–	10
г. Севастополь	40	Винницкая	40	–
Всего по области	5650		3550	2100

[1] ГАРФ. Ф. А-327. Оп. 2. Д. 689. Л. 25; Максименко М.М. Указ. соч. С. 120.
[2] Очерки по истории Крыма… С. 108–109.
[3] ГААРК. Ф. Р-2888. Оп. 1. Д. 103. Л. 140.
[4] Там же. Л. 141–142.
[5] Там же. Л. 147.
[6] Там же. Ф. Р-3508. Оп. 1. Д. 159. Л. 3.
[7] Там же. Д. 219. Л. 4

Таблица 3

Динамика механического движения населения по Крымской области в 1969 г. [1]

Наименование районов и городов	Прибыло	Выбыло	Баланс + / -
Бахчисарайский	3775	2941	834
Белогорский	2468	2486	-18
Джанкойский	6625	5587	1038
Кировский	4869	4259	610
Красногвардейский	5114	4616	498
Красноперекопский	2519	2518	1
Ленинский	4518	4564	-46
Нижнегорский	3616	2929	687
Превомайский	2949	2557	392
Раздольненский	2355	1954	401
Сакский	7078	4975	2103
Симферопольский	8721	6452	2269
Советский	2444	1780	664
Черноморский	2243	1875	368
г. Алушта	1349	1160	189
г. Феодосия	1404	823	581
Всего по сельской местности	62047	51476	10571
г. Симферополь	18011	14166	3845
г. Джанкой	4118	3830	288
г. Евпатория	6854	4920	1934
г. Керчь	8935	7000	1935
г. Феодосия	6108	4055	2053
г. Ялта	5562	4513	1049
г. Алушта	2975	2703	272
Городская местность	52563	41187	11376
Итого по области	114610	92663	21947

Таблица 4

Сводный расчет плана приема семей переселенцев и строительства для них жилых домов по колхозам и совхозам Крымской области на 1970 г. по районам[2]

Наименование районов и городов	Предполагаемое наличие трудоспособных членов семей	Годовая потребность в постоянной рабочей силе, чел	Недостаток рабочей силы к годовой потребности	Источники пополнения рабочей силы за счет приема переселенцев, план / фактич.
Бахчисарайский	20610	21350	740	590/295
Белогорский	7275	7920	645	290/145
Джанкойский	29858	34749	4891	1500/750
Кировский	12063	13916	1853	690/345
Красногвардейский	24434	27263	2829	680/340
Красноперекопский	13533	14604	1071	740/370
Ленинский	6390	7701	1311	800/400
Нижнегорский	19096	22112	3016	920/460
Первомайский	13661	14915	1254	1000/500
Раздольненский	10355	11525	1170	880/440
Сакский	21776	23783	2007	1020/510
Симферопольский	16626	18061	1435	720/360
Советский	9991	11551	1560	900/450
Черноморский	8580	9530	950	340/170
г. Алушта	–	–	–	–
г. Феодосия	–	–	–	–
Итого	214248	238980	24732	11070/5535
г. Севастополь	7685	8735	1050	130/65
Всего	221933	247715	25782	11200/5600

[1] Там же. Д. 248. Л. 1.
[2] Там же. Д. 248. Л. 4.

Приведем динамику движения переселенного населения в годы восьмой пятилетки (1966–1970 гг., диаграмма 2).

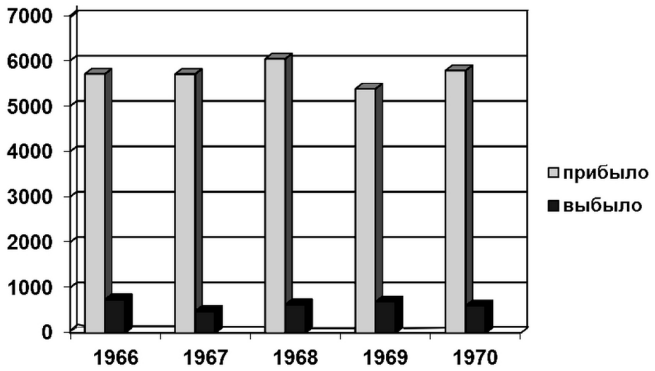


Диаграмма 2. Движение переселенного населения в 1966–1970 гг.

Таким образом, Великая Отечественная война для Крыма завершилась в мае 1944 г., когда полуостров был полностью освобожден. Хозяйству и экономике региона был нанесен колоссальный урон. Согласно данным Республиканской комиссии по установлению и расследованию злодеяний фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям Крыма, народному хозяйству полуострова был нанесен урон на 20 млрд. рублей. Помимо неминуемой в условиях войны гибели как военного, так и гражданского населения, Крым обезлюдел в результате депортации народов.

В истории послевоенной трудовой миграции в Крым нами выделены три основных периода.

Первый период – 1944–1953 гг. – начало заселения полуострова. Для данного периода характерна крайне низкая эффективность организации переселения. Трудовая миграция в Крым началась в ходе Второй мировой войны, чем объясняется отсутствие тщательной подготовки переселенческих мероприятий, приведшее к тому, что организация заселения на начальном этапе была практически провалена. Первые новоселы вынуждены были заселяться в дома насильственно выселенных граждан, в которых не было произведено не только ремонтных работ, но даже минимальных перестановок. Это оказало достаточное психологическое воздействие на новоселов. Вновь прибывших организованно не встречали, не проводились собрания, не велась индивидуальная работа, что создавало впечатление бесперспективности их пребывания в регионе. Людей на полуостров отправляли главным образом из степных сельскохозяйственных районов, а местные власти в этот период заселяли преимущественно полностью обезлюдевшие южнобережные районы, работа в которых требовала определенной трудовой специализации. Для того, чтобы обучиться новым видам деятельности, у переселенцев не было времени. В итоге из первой волны переселенцев, прибывших из Брянской, Воронежской, Орловской областей, Краснодарского края, Курской, Ростовской областей и отчасти УССР (Винницкая, Житомирская, Киевская области), к 1948 г. 56% выбыли из Крыма. Следствием этого стали нецелесообразные затраты и нерешенность основной задачи – заселение полуострова для возрождения хозяйства региона.

Второй период – 1954–1964 гг. – Крым передается в состав УССР. Организация трудовой миграции передается в ведение правительства УССР и, соответственно, основной поток переселенцев прибывает на полуостров из густонаселенных областей Украины (Винницкая, Волынская, Дрогобычская, Киевская, Житомирская, Львовская, Полтавская, Ровенская, Тернопольская, Черниговская, Черновицкая, Хмельницкая). В данный период новоселов заселяли в 24 района Крымской области. Особенностью этого этапа стало изменение отношения к переселенцам: местные руководители уделяли основное внимание закреплению вновь прибывших людей. Они получали финансовую, хозяйственную помощь; развернулась переселенческая строительная программа; новоселы проходили курсы переобучения новым специальностям. Благодаря предпринятым мерам процент самовольного выбытия населения значительно сократился, хотя и колебался на протяжении ряда лет. Так, в 1958 г. он составлял около 16%. Но в целом не смогло закрепиться в регионе приблизительно 8% прибывших.

Третий период – 1965–1976 гг. Этот этап характеризуется отработанной схемой движения населения. Более тщательно подходили к выбору переселенческого контингента (требуемые показатели были прописаны в специальной Инструкции); значительное внимание уделялось строительству типовых жилых помещений для новоселов. Так, за 60–70 гг. XX века прирост населения в Крыму составил 40,3%, трудовые ресурсы возросли на 60,1%. При этом в формировании численности населения механический прирост превышал естественный – в течение третьего периода он составлял 72,3% от общего прироста населения.

В 1976 г. Областной отдел по использованию трудовых ресурсов Исполнительного комитета Крымского областного совета депутатов трудящихся решил, что одним из действенных способов оптимизации использования трудовых ресурсов должно быть внутриобластное переселение семей из городов, рабочих поселков и райцентров Крымской области, а также семей, прибывших из других регионов страны по приглашению хозяйств, которым был установлен соответствующий план. Тем самым, плановая организация трудовой миграции в Крым из других областей в 1976 г. была завершена.

Система льгот, которая предоставлялась новоселам, стала определяющим фактором для закрепления их на новых землях. Государство взяло на себя все расходы, связанные с перевозкой людей и их имущества; выдавалось единоразовое пособие в размере 2500 руб. на каждую семью; предоставлялась ссуда на хозяйственное обзаведение и иные нужды в размере 5000 руб., погасить которую можно было в течение 5 лет; новоселы освобождались на год от всех государственных денежных налогов, страховых платежей и от поставок государству сельскохозяйственных продуктов и продуктов животноводства; предоставлялись кредиты на строительство домов; переселенцам выдавались сельскохозяйственные продукты и скот взамен сданных ими в местах прежнего жительства. Особую роль в закреплении людей на новых местах жительства сыграла строительная программа. Если в первые годы заселения Крыма трудовых мигрантов расселяли в домах депортированных граждан, то со временем стали строить типовые жилые постройки, которые строились вначале бессистемно, а затем в соответствии с перспективными планами. В крымских переселенческих колхозах и совхозах возводились дома по типовому проекту М-2-К, а с конца 1960-х гг. – М-3-К – улучшенных размеров и комфортабельностью.

Государственные структуры, руководившие переселением: (Главное) Переселенческое управление при Совете Народных Комиссаров (Совете Министров) РСФСР, Главное управление по организованному набору работников и переселению семей при Совете Министров УССР – часто реорганизовывались. Основными звеньями по реализации программы трудовой миграции были переселенческие отделы, которые вели прием регистрацию новоселов, обеспечивали их хозяйственное устройство, оказывали им материальную помощь. С 1944 г. этим процессом в Крыму руководил Республиканский переселенческий отдел при Совете Народных Комиссаров Крымской АССР, который также часто реформировалась. На исходе изучаемого периода процессом переселения занимался Крымский (областной) отдел по использованию трудовых ресурсов Исполнительного комитета Крымского областного совета депутатов трудящихся.

Реализация переселенческой программы на территории Крыма в 1944–1976 гг. в значительной мере изменила этносоциальную палитру полуострова. Практика плановой регуляции демографического процесса со стороны советского государства кардинально поменяла и ход истории Крыма, и судьбы сотен тысяч отдельных людей. Переселенцы с различных областей Советского Союза, прибывшие на Крымский полуостров с середины XX века, сформировали этнический облик края. Регион стал переселенческим, с абсолютным преобладанием славянского населения. Согласно переписи 1979 г. 68,4% населения полуострова составляли русские, 25,6% – украинцы, 2% – белорусы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный архив Автономной республики Крым (ГААРК). Ф. Р-2887. Оп. 1. Д. 1. Л. 2–3;
2. ГААРК. Ф. Р-2888. Оп. 1. Д. 4. Л. 42; Д. 7. Л. 9; Д. 9. Л. 114; Д. 12. Л. 2; Д. 13. Л. 20; Д. 19. Л. 41–42; Д. 103. Л. 140–142, 147.
3. ГААРК. Ф. Р-3508. Оп. 1. Д. 159. Л. 3; Д. 219. Л. 4; Д. 248. Л. 1, 4.
4. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. А-327. Оп. 2. Д. 473. Л. 56; Д. 662. Л. 18; Д. 689. Л. 25.
5. Аджубей А. Как Хрущев Крым Украине отдал. Воспоминания на заданную тему // Новое время. 1992. № 6. С. 20–21.
6. Акулов М. Р. Восстановительные работы в Крыму в 1944–1945 // Отечественная история. 1993. № 1. С. 182–190.
7. Басов А.В. Крым в Великой отечественной войне 1941–194. М. : Наука, 1987. 623 с.
8. Брошеван В. Симферополь: 1941–1944: историко-документальный очерк о городе Симферополе в годы Великой Отечественной войны. Симферополь: Таврия, 1994. 157 с.
9. История городов и сел Украинской ССР: В 26 т. Т. 12: Крымская область. К., 1974. С. 55–59;
10. Корниенко А.Ж. Динамика этнического состава населения Автономной Республики Крым // XI Таврические научные чтения, 28 мая 2010 г.: Сб. матер. / Крымское республиканское учреждение «Центральный музей Тавриды» : В 2 ч. Симферополь, 2011. Ч. 1. С. 140–147.
11. Крым в Великой Отечественной войне Советского Союза 1941–1945 гг. / Под ред. П.Е. Гармаш, Е.И. Баева. Симферополь: Крымиздат, 1963. 342 с.
12. Очерки по истории Крыма: Крым в период Великой Отечественной войны, в годы восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства (1941–1965 гг.) / Под ред. И.С. Чирвы. Симферополь: Крым, 1967. Ч. 4 . 357 с.
13. Шевченко А.С. Великая Отечественная война // Крым сквозь тысячелетия / Науч. и лит. ред., сост. Э.Б. Петрова. Симферополь: Лира, 2004. С. 491–504.
14. Шевчук А.Г. Административно-территориальное устройство Крыма в документах и картографических образах XVIII–XXI вв. / А.Г. Шевчук, И.Г. Беднарский, А.Б. Швец, С.А. Ефимов, Л.П. Кравцова / Региональный филиал Национального института стратегических исследований в г. Симферополе. Симферополь: Таврия, 2006. 72 с.
15. Этническая история Крыма в таблицах, картосхемах и диаграммах (по данным переписей населения): Информ.-справ. пособие / Авт.-сост. А.С. Петроградская. Симферополь : Антиква, 2007. 20 с.
16. Верменич Я.В. Адміністративно-територіальний устрій України: еволюція, сучасний стан, проблеми реформування / Ін-т історії України НАН України: У 2 ч. Ч. 2. К., 2009. 367 с.
17. Крим в етнонаціональному вимірі. К.: Світогляд, 2005. 570 с.
18. Максименко М.М. Переселення в Крим сільського населення з інших районів СРСР (1944–1960 рр.) // Український історичний журнал. 1990. № 11 (356). С. 52–58.
19. Сергійчук В. Український Крим. К.: Українська видавнича спілка. 304 с.
20. Kliachin A.I. "The Dynamics of Ethnic Systems of Population Distribution in the Crimea." *Anthropology & Archeology of Eurasia* 33.2 (1994): 28–49.
21. Kreindler I. "The Soviet Deported Nationalities: A Summary and an Update." *Europe-Asia Studies* 38.3 (1986): 387–405.
22. Roseman M. "Die Krim unter deutscher Herrschaft (1941–1944): Germanisierungsutopie und Besatzungsrealität." *English Historical Review* 121.494 (2006): 1561–1562.

Цитирование по ГОСТ Р 7.0.11—2011:
Сеитова, Э. И. Послевоенный Крым: административно-территориальное устройство и демография / Э.И. Сеитова // Пространство и Время. — 2014. — № 2(16). — С. 181—188. Стационарный сетевой адрес: 2226-7271provr_st2-16.2014.66